**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый**

**за 2020 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

 Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 1 раздела II плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района, утвержденного приказом контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2019 № 46 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2020 год» и соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Кедровый по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района от 05.11.2020.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Кедровый» за 2020 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Кедровый рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 09 апреля 2021 года по 11 июня 2021 года.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия дополнительно истребованы документы необходимые для проверки достоверности годового отчета об исполнении бюджета, на период истребования документов экспертно-аналитическое мероприятие приостанавливалось (письмо от 06.05.2021 №19-Исх-177).

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год (далее – годовой отчет) представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района 09 апреля 2021 года, с нарушением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ.

Срок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый от 22.07.2015 № 22 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кедровый» (далее – Положение о бюджетном процессе) «не позднее 01 апреля текущего года», не соблюден.

*Установить соблюдение срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом (статья 264.2. БК РФ) не представляется возможным, в виду того, что уведомление о принятии Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района финансовой отчетности на рассмотрение не предоставлено*.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

*Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие нормативного акта представительного органа сельского поселения Кедровый о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.*

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

*В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что наименования приложений к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) не соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ.*

Основные параметры бюджета сельского поселения Кедровый:

Бюджет сельского поселения на 2020 год и плановый период  2021 и 2022 годов первоначально утвержден по доходам и расходам в сумме 29 013,2 тыс. рублей, без дефицита. Последняя корректировка параметров бюджета принята 26.06.2020. В результате внесения изменений в бюджет доходы утверждены окончательно в сумме 34 124,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 27 594,9 тыс. рублей, расходы – 35 758,5 тыс. рублей, с утвержденным дефицитом бюджета – 1 634,2 тыс. рублей.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия (письмо от 13.05.2021 номер отсутствует), на рассмотрение контрольно-счетной палатой, представлены: решение Совета депутатов сельского поселения Кедровый от 30.12.2019 № 38 «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и решение Совета депутатов сельского поселения Кедровый от 26.06.2020 № 8 «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Кедровый от 30.12.2019 № 38 «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете, Решение Совета депутатов от 30.12.2019 № 38).

*Кроме этого, используя портал «Нормативные правовые акты в Российской Федерации», контрольно-счетной палатой установлено, что в период с 26.06.2020 по 31.12.2020, какие-либо изменения в доходную и расходную части бюджета сельского поселения Кедровый не вносились.*

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2019 № 38 (с изменениями)** | **по данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 36 196,5 | 34 124,3 | -2 072,2 | 37 334,7 | 37 334,7 | 0,0 | 103,1 |
| Расходы | 36 196,5 | 35 758,5 | -438,0 | 36 479,8 | 36 479,8 | 0,0 | 100,8 |
| Дефицит (профицит) | 0,0 | -1 634,2 | 0,0 | 854,9 | 854,9 | 0,0 | - |

В Отчете об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый (ф. 0503117), по состоянию на 01.01.2021, утвержденные бюджетные назначения по доходам составили – 36 196,5 тыс. рублей, по расходам - 36 196,5 тыс. рублей, что *не соответствует решению о бюджете от 26.06.2020 № 8 и включены в данный отчет без правовых оснований.*

*Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюден.*

Согласно отчету об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый (ф. 0503117), итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2020 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в сумме 37 334,7 тыс. рублей или 103,1 % от уточненного плана; расходы исполнены в сумме 36 479,8 тыс. рублей или 100,8 % от уточненного плана.

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Кедровый:

Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503117) утвержденные бюджетные назначения по разделу «Доходы бюджета» составили 36 196,5 тыс. рублей, что больше плановых показателей бюджета сельского поселения Кедровый (решение от 26.06.2020 № 8) на 2 072,2 тыс. рублей или 6,1 % (34 124,3 тыс. рублей).

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2019 и 2020 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 год** | **2020 год** | **Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. рублей** | **Темп прироста (снижения), %** |
| **Уточненный план, тыс. рублей****(ф. 0503117)** | **Исполнение** |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **36 875,2** | **100,0** | **36 196,5** | **37 334,7** | **100,0** | **103,1** | **459,5** | **1,2** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **9 428,4** | **25,6** | **6 529,4** | **8 959,9** | **24,0** | **137,2** | **-468,5** | **-5,0** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **8 752,5** | **23,7** | **6 323,9** | **8 774,0** | **23,5** | **138,7** | **21,5** | **0,2** |
| Налоги на прибыль, доходы | 5 251,8 | 14,2 | 2 706,9 | 5 333,4 | 14,3 | 197,0 | 81,6 | 1,6 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 3 307,4 | 9,0 | 3 093,1 | 3 031,1 | 8,1 | 98,0 | -276,3 | -8,4 |
| Налоги на совокупный доход | 0,0 | 0,0 | 64,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | 177,2 | 0,5 | 422,1 | 388,9 | 1,0 | 92,1 | 211,7 | 119,5 |
| Государственная пошлина | 16,1 | 0,0 | 37,9 | 20,6 | 0,1 | 54,5 | 4,5 | 28,2 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **675,8** | **1,8** | **205,4** | **185,9** | **0,5** | **90,5** | **-489,9** | **-72,5** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 420,7 | 1,1 | 157,4 | 172,8 | 0,5 | 109,8 | -247,9 | -58,9 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 50,2 | 0,1 | 48,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -50,2 | -100,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 204,9 | 0,6 | 0,0 | 13,1 | 0,0 | 0,0 | -191,8 | -93,6 |
| **Безвозмездные поступления,****в т.ч.:** | **27 446,8** | **74,4** | **29 667,1** | **28 374,8** | **76,0** | **95,6** | **928,0** | **3,4** |
| Дотации | 24 570,6 | 66,6 | 22 251,5 | 22 251,5 | 59,6 | 100,0 | -2 319,1 | -9,4 |
| Субвенции | 235,5 | 0,6 | 256,4 | 256,4 | 0,7 | 100,0 | 20,9 | 8,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 440,7 | 6,6 | 7 159,3 | 5 866,9 | 15,7 | 81,9 | 3 426,2 | 140,4 |
| Прочие безвозмездные поступления | 200,0 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -200,0 | -100,0 |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2020 год в сумме 37 334,7 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 8 959,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 28 374,8 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 103,1 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 137,2 %, безвозмездные поступления на 95,6 %.

*Контрольно-счетная палата, отмечает низкое качество планирования доходной части бюджета сельского поселения Кедровый.*

По сравнению с 2019 годом исполнение бюджета по доходам увеличилось на 459,5 тыс. рублей или 1,2 %, при этом налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 468,5 тыс. рублей или 5,0 %, в части безвозмездных поступлений отмечается увеличение на 928,0 тыс. рублей или 3,4 %.

В структуре доходных источников сократилась доля собственных доходов (с 25,6 % до 24,0 %), а доля безвозмездных поступлений увеличилась (с 74,4 % до 76,0 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 24,0 % или 8 959,9 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме исполненных доходов составила 23,5 % или 8 774,0 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 0,5 % или 185,9 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес 14,3 % в общем объеме исполненных доходов составляет налог на прибыль, доходы 5 333,4 тыс. рублей с исполнением 197,0 % от годового уточненного плана.

Поступления по налогам на прибыль, доходы в 2020 году увеличились на 81,6 тыс. рублей или 1,6 % к аналогичному показателю 2019 года.

 Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2020 году исполнены в объеме 3 031,1 тыс. рублей или 98,0 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение на 276,3 тыс. рублей или 8,4 %.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) в 2020 году исполнены в объеме 388,9 тыс. рублей или 92,1 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 211,7 тыс. рублей или 119,5 %.

Государственная пошлина в 2020 году исполнена в объеме 20,6 тыс. рублей или 54,5 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 4,5 тыс. рублей или 28,2 %.

Налоги на совокупный доход в 2020 году были запланированы в объеме 64,0 тыс. рублей, но не исполнены. В пояснительной записке причины неисполнения не раскрыты.

Неналоговые доходы в 2020 году исполнены в объеме 185,9 тыс. рублей или 90,5 % от уточненного плана.

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 0,5 % или 172,8 тыс. рублей. К аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение данных доходов на 247,9 тыс. рублей или 58,9 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году были запланированы в объеме 48,0 тыс. рублей, но не исполнены. В пояснительной записке причины неисполнения не раскрыты.

Прочие неналоговые доходы в 2020 году исполнены в объеме 13,1 тыс. рублей уточненным планом данный вид доходов не предусмотрен. К аналогичному показателю 2019 года отмечается уменьшение на 191,8 тыс. рублей или 93,6 %.

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 76,0 % или 28 374,8 тыс. рублей (в том числе доля дотаций в общем объеме поступлений составила 59,6 % или 22 251,5 тыс. рублей, доля субвенций 0,7 % или 256,4 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 15,7 % или 7 159,3 тыс. рублей).

К аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение безвозмездных поступлений на 928,0 тыс. рублей или 3,4 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Кедровый:

В сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения в 2020 году увеличены на 24,8 % или 7 183,3 тыс. рублей (Таблица 3).

Таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Первоначальный план на 2020 год, (решение Совета депутатов от 30.12.2019 № 38)** | **Уточненный план на 2020 год, (решение Совета депутатов от 26.06.2020 № 8)** | **Уточненный план** **на 2020 год,** **(ф. 0503117)** | **Отклонение (+/-)** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 14 011,3 | 12 852,1 | 13 312,3 | -699,0 | -5,0 |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 219,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 211,4 | 211,4 | 128,6 | -82,8 | -39,2 |
| Национальная экономика | 3 114,4 | 5 267,2 | 3 608,2 | 493,8 | 15,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 968,9 | 6 679,9 | 7 278,4 | 5 309,5 | 269,7 |
| Охрана окружающей среды | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 0,0 | 0,3 |
| Культура, кинематография | 8 619,1 | 9 659,7 | 10 818,5 | 2 199,4 | 25,5 |
| Социальная политика | 240,0 | 240,0 | 180,0 | -60,0 | -25,0 |
| Физическая культура и спорт | 627,6 | 627,6 | 650,1 | 22,5 | 3,6 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **29 013,2** | **35 758,4** | **36 196,5** | **7 183,3** | **24,8** |

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 1 раз (первоначальный бюджет – решение Совета депутатов от 30.12.2019 № 38), с последующим оформлением решения Совета депутатов сельского поселения: от 26.06.2020 № 8.

Пунктом 8 статьи 217 БК РФ определено, что муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующими бюджетные правоотношения, могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что ни Положением о бюджетном процессе, ни Решением о бюджете, дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете не определены.*

Наибольший рост расходов отмечается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 5 309,5 тыс. рублей или более чем в 2,5 раза в сравнении с первоначально утвержденным планом 1 968,9 тыс. рублей.

Также, в сторону увеличения, в течение 2020 года скорректирован объем расходов по разделам:

«Культура и кинематография» на 2 199,4 тыс. рублей или 25,5 %;

«Национальная экономика» на 493,8 тыс. рублей или 15,9 %;

«Физическая культура и спорт» на 22,5 тыс. рублей или 3,6 %.

Снижение расходов от первоначально утвержденного плана отмечается по 3 разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 82,8 тыс. рублей или 39,2 %;

«Социальная политика» на 60,0 тыс. рублей или 25 %;

«Общегосударственные вопросы» на 699,0 тыс. рублей или 5 %.

По остальным разделам корректировка расходов не производилась.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Кедровый в 2020 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план** **на 2020 год,** **(ф. 0503117)** | **Исполнено** **за 2020 год** | **Отклонение****(+/-)** | **% исполнения** |
| Общегосударственные вопросы | 13 312,3 | 13 675,1 | 362,7 | 102,7 |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 128,6 | 128,6 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 3 608,2 | 4 179,2 | 571,0 | 115,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 278,4 | 6 008,6 | -1 269,7 | 82,6 |
| Охрана окружающей среды | 1,5 | 1,5 | 0,0 | 99,9 |
| Культура, кинематография | 10 818,5 | 11 437,7 | 619,3 | 105,7 |
| Социальная политика | 180,0 | 180,0 | 0,0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 650,1 | 650,1 | 0,0 | 100,0 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **36 196,5** | **36 479,8** | **283,3** | **100,8** |

Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503117), утвержденные бюджетные назначения по разделу «Расходы бюджета» составили 36 196,5 тыс. рублей, что больше плановых показателей бюджета сельского поселения Кедровый (решение от 26.06.2020 № 8) на 438,0 тыс. рублей или 1,2 % (35 758,5 тыс. рублей).

При этом, фактическое исполнение расходной части бюджета за 2020 год в отчёте об исполнении бюджета (ф. 0503117) отражено в сумме 36 479,8 тыс. рублей или 100,8 % от плановых показателей, что является нарушением пунктов 133-134 Инструкции № 191н, Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе сельского поселения Кедровый.

Статьей 219 БК РФ установлено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. Получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019-2020 годы представлена в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Исполнено за 2019 год** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов,%** | **Исполнено за 2020 год** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов,%** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 16 598,0 | 100,0 | 41,8 | 13 675,1 | 102,7 | 37,5 |
| 02 | Национальная оборона | 217,8 | 100,0 | 0,5 | 219,0 | 100,0 | 0,6 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 184,9 | 99,4 | 0,5 | 128,6 | 100,0 | 0,4 |
| 04 | Национальная экономика | 6 235,8 | 82,7 | 15,7 | 4 179,2 | 115,8 | 11,5 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 995,8 | 47,4 | 10,1 | 6 008,6 | 82,6 | 16,5 |
| 06 | Охрана окружающей среды | 1,7 | 100,0 | 0,0 | 1,5 | 99,9 | 0,0 |
| 07 | Образование | 79,6 | 95,8 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 08 | Культура и кинематография | 11 599,2 | 97,3 | 29,2 | 11 437,7 | 105,7 | 31,4 |
| 10 | Социальная политика | 205,0 | 100,0 | 0,5 | 180,0 | 100,0 | 0,5 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 573,6 | 100,0 | 1,4 | 650,1 | 100,0 | 1,8 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **39 691,4** | **86,7** | **100,0** | **36 479,8** | **100,8** | **100,0** |

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета сельского поселения в 2020 году уменьшились на 3 211,6 тыс. рублей, при этом отмечается увеличение процента исполнения бюджета по расходам (с 86,7 % до 100,8 %).

Основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на разделы: общегосударственные вопросы – 37,5 % (в 2019 году – 41,8 %), культура и кинематография – 31,4 % (в 2019 году – 29,2 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 16,5 % (в 2019 году – 10,1 %), национальная экономика – 11,5 % (в 2019 году – 15,7 %).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 13 675,1 тыс. рублей или 102,7 % к плановым назначениям (в 2019 году – 16 598,0 тыс. рублей или 100,0 %).

Расходы в размере 13 675,1 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

2 058,7 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

10 148,0 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 4 665,5 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 5 482,5 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим;

12,6 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района;

1 455,8 тыс. рублей - другие общегосударственные вопросы, в том числе: 196,1 тыс. рублей – услуги связи; 415,9 тыс. рублей – коммунальные услуги; 233,1 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 150,6 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 412,7 тыс. рублей - поступление нефинансовых активов; 43,8 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей; 3,7 тыс. рублей – страхование.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Кедровый и местной администрации приходится 12 206,6 тыс. рублей или 89,3 % от объема общегосударственных расходов, что также составляет 33,5 % расходов бюджета сельского поселения (36 479,8 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 1 468,5 тыс. рублей или 10,7 % от объема общегосударственных расходов.

Следует отметить, что собственные доходы (8 959,9 тыс. рублей) сельского поселения не покрывают затраты на функционирование главы сельского поселения Кедровый и местной администрации (12 206,6 тыс. рублей).

*В целях сокращения расходов, на функционирование главы сельского поселения Кедровый и местной администрации, контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть вопрос об оптимизации штатной численности администрации сельского поселения Кедровый.*

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 219,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 217,8 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 128,6 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 184,9 тыс. рублей или 99,4 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 4 179,2 тыс. рублей или 115,8 % (в 2019 году – 6 235,8 тыс. рублей или 82,7 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 6 008,6 тыс. рублей или 82,6 % (в 2019 году – 3 995,8 тыс. рублей или 47,4 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 1,5 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 1,7 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы не предусмотрены, в 2019 году исполнены в сумме 79,6 тыс. рублей или 95,8 %

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 11 437,7 тыс. рублей или 105,7 % (в 2019 году – 11 599,2 тыс. рублей или 97,3 %).

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 180,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 205,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 650,1 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 573,6 тыс. рублей или 100,0 %).

Низкое исполнение бюджета сельского поселения в части расходов наблюдается по разделу жилищно-коммунальное хозяйство (82,6 %). В пояснительной записке причины низкого исполнения запланированных расходов не раскрыты.

Норматив формирования расходов на оплату труда, в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), в отношении главы сельского поселения **не соблюден.**

Исполнение по фонду оплаты труда главы сельского поселения за 2020 год составило – 1 620,7 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 464,2 тыс. рублей, превышение составило **156,5 тыс. рублей.**

В пояснительной записке отсутствует информация в части сложившегося превышения. Дополнительные пояснения по запросу контрольно-счетной палаты не представлены (19-Исх-177 от 06.05.2021).

Первоначально бюджетом на 2020 год ФОТ главы утвержден в размере 1 906,4 тыс. рублей (в том числе начисления на оплату труда), фактическое исполнение составило 2 058,7 тыс. рублей (в том числе начисления на оплату труда), что выше первоначально утвержденного на 152,3 тыс. рублей или 8,0 %.

В результате сверки расходов, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (форма 0503117) по разделу 0102 (КОСГУ 211) – заработная плата главы сельского поселения (1 620,7 тыс. рублей), с данными расчетно-платежных ведомостей и расчетных листков за 2020 год (1 495,9 тыс. рублей), выявлены расхождения на **сумму 124,8 тыс. рублей**, что свидетельствует о нарушении статьи 32 БК РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов).

*Контрольно-счетная палата отмечает, что выявленные нарушения способны негативно повлиять на достоверность показателей годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый.*

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих за 2020 год составило – 3 130,7 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 4 060,5 тыс. рублей.

ФОТ муниципальных служащих на 2020 год первоначальным бюджетом сельского поселения утвержден в объеме 5 622,9 тыс. рублей (в том числе начисления на оплату труда), фактическое исполнение составило 4 665,5 тыс. рублей (в том числе начисления на оплату труда), что ниже первоначально утвержденных ассигнований на 957,4 тыс. рублей или 20,5 %.

Экспертно-аналитическим мероприятием выявлено, что превышение норматива, установленного Постановлением от 23.08.2019 № 278-п, сложилось в результате:

- выплаты в 2020 года денежного поощрения за выполнение особо важных и сложных заданий;

- выплаты денежной компенсации за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск.

Кроме этого установлено: решением Совета депутатов от 19.12.2012 № 40 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кедровый Ханты-Мансийского района» (с последующими изменениями) (далее – Решение Совета депутатов от 19.12.2012 № 40) размер премии за выполнение особо важного и сложного задания, составляет не более одного месячного фонда оплаты труда. В тоже время пунктом 3 статьи 8 данного решения определено, что общий размер выплачиваемых премий за выполнение особо важных и сложных заданий не может превышать 24,5 денежного вознаграждения (в расчете на год).

Учитывая Решение Совета депутатов от 19.12.2012 № 40, месячный фонд оплаты труда по должности «Глава сельского поселения Кедровый» составляет 74 338,88 рублей, а расчет 24,5 денежного вознаграждения составляет 190 169,00 рублей, так как размер денежного вознаграждения установлен 7 762,00 рубля (статья 3).

*Контрольно-счетная палата рекомендует откорректировать размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий (за счет сложившейся экономии), устранив факты противоречащие друг другу.*

Решением Совета депутатов от 19.12.2012 № 40 также установлено, что премия за выполнение особо важного и сложного задания (пункт 1 статьи 8) и премия по результатам работы за год (пункт 1 статьи 10), выплачивается на основании муниципального правового акта лица, замещающего муниципальную должность.

Распоряжением администрации сельского поселения Кедровый от 03.03.2020 № 14-рл «О выплате премии за выполнение особо важного и сложного задания» установлена выплата премии в размере одного месячного фонда оплаты труда.

В силу статей 36 и 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования, так и депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены, в том числе Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что главой сельского поселения Кедровый издаются распоряжения о выплате себе упомянутых выше премий. Таким образом, глава сельского поселения принимает решение о получении дохода в отношении самого себя, то есть находится в состоянии конфликта интересов, когда его личная заинтересованность может повлиять на объективность принятого решения.

Глава сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования, представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности.

Расходы на денежное содержание главы муниципального образования выделяются отдельными строками бюджетной классификации, входят в фонд оплаты труда и утверждаются решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения на соответствующий год.

Премия за выполнение особо важных и сложных заданий, а также годовая премия предусмотренная Положением, включены в число иных дополнительных выплат и по своей правовой природе являются поощрительной выплатой, осуществление которой зависит от оценки результатов деятельности главы сельского поселения.

Полномочия по оценке результатов деятельности главы сельского поселения являются исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования, которому подотчетен глава сельского образования.

*Таким образом, Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кедровый подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством, также из нормативно-правового акта подлежат исключению коррупциогенные факторы.*

Постановлением от 23.08.2019 № 278-п установлено, что при формировании годового нормативного объема расходов на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и денежное содержание муниципальных служащих, предусматривается:

- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи - в размере двух месячных фондов оплаты труда;

- премия по результатам работы за год – в размере двух месячных фондов оплаты труда.

*Контрольно-счетная палата отмечает о необходимости внесения изменений в решения Совета депутатов от 19.12.2012 № 40 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кедровый Ханты-Мансийского района» и № 39 от 19.12.2012 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Кедровый Ханты-Мансийского района», в части корректировки размера единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (2,0 месячных фондов оплаты труда) и премии по результатам работы за год (2,0 месячных фондов оплаты труда).*

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района на 2020 год, утвержденный приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.07.2019 № 88-о «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год», соблюден.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

При анализе представленного отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый за 2020 год установлено, что утверждённые плановые показатели, отражённые в отчёте об исполнении бюджета (ф. 0503117), не соответствуют показателям, утверждённым Решением Совета депутатов от 30.12.2019 № 38 (с последующими изменениями).

В нарушение пунктов 133-134 Инструкции 191н, сумма плановых показателей доходов бюджета (36 196,5 тыс. рублей) согласно ф. 0503117, не соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета (34 124,3 тыс. рублей), утверждённых Решением Совета депутатов от 30.12.2019 № 38.

В нарушение пунктов 133-134 Инструкции 191н, сумма плановых показателей расходов бюджета (36 196,5 тыс. рублей) согласно ф. 0503117, не соответствует сумме плановых показателей расходов бюджета (35 758,5 тыс. рублей), утверждённых Решением Совета депутатов от 30.12.2019 № 38.

Пунктом 133 Инструкции 191н установлено, что отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составляется финансовым органом на основании данных отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124).

Контрольно-счетная палата отмечает, что утверждённые плановые показатели отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01 января 2021 года не соответствуют плановым показателям отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), что также не соответствует плановым показателям, утверждённым Решением Совета депутатов от 30.12.2019 № 38. Выявленные расхождения представлены в Таблице 6.

Таблица 6

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | **Отклонение (гр.5-гр.6)** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)** | **по данным отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124)** | **по данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)** | **по данным отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Доходы | 36 196,5 | 38 613,3 | 2 416,8 | 37 334,7 | 37 334,7 | 0,0 |
| Расходы | 36 196,5 | 38 937,6 | 2 741,1 | 36 479,8 | 36 479,8 | 0,0 |
| Дефицит (профицит) | 0,0 | -324,3 | 0,0 | 854,9 | 854,9 | 0,0 |

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2021 года согласно Инструкции 191н, на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и составляют на конец года 12 020 034,49 рублей (на начало года 11 978 015,49 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 7 449 105,29 рублей (на начало года 7 407 086,29 рублей). В 2020 году объем нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств не изменился (4 570 929,20 рублей).

*С учетом изложенного, имеются признаки не начисления амортизации на объекты основных средств в течение 2020 года, что нарушает раздел VI. Амортизация объекта основных средств приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства».*

*Данный факт, ранее, был отражен контрольно-счетной палатой в заключении по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый за 2019 год от 23.04.2020 № 19-Исх-126.*

*Соответственно, данное нарушение могло повлиять на достоверность формирования показателей бюджетной отчетности за 2020 год.*

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 37 816 623,83 рубля сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 8 866 100,65 рублей, доходов от собственности в сумме 172 844,52 рубля, безвозмездных поступлений текущего характера в размере 28 374 749,66 рублей, безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления в сумме 402 929,00 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 34 901 760,84 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 20 144 150,40 рублей (57,7 %), на приобретение работ, услуг – 11 553 670,48 рубля (33,1 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 2 776 422,08 рублей (7,9 %), социальное обеспечение – 360 905,15 рублей (1,0 %), прочие расходы – 66 612,73 рублей (0,2 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме 2 914 862,99 рубля, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 37 334 673,44 рубля, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 36 479 771,99 рубль, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере (минус) 854 901,45 рубль.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н в Пояснительную записку (ф. 05030160) не включена следующая информация:

- раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не содержит информации об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

- раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информации о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристики комплектности;

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» содержит некачественный анализ данных отчета об исполнении бюджета, отсутствуют пояснения отклонений фактического исполнения от запланированного уровня доходов и расходов;

- раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информации о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В нарушение требований пункта 153 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки (ф. 05030160) отсутствует:

- Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;

- Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

- Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций».

В ходе проверки бюджетной отчетности сельского поселения выявлены факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, а также установлен ряд нарушений и недостатков по оформлению и содержанию отдельных документов отчетности, в том числе:

- в нарушение пункта 6 Инструкции № 191 в формах бюджетной отчетности отсутствует подпись руководителем финансово-экономической службы и (или) лица, ответственного за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившего указанные данные в целях составления бюджетной отчетности;

- в формах бюджетной отчетности не конкретизирована периодичность сдачи бюджетной отчетности, так, вместо указания периодичности – «годовая», в формах отчетности указана – месячная, квартальная, годовая или полугодовая, годовая.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2020 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кедровый за 2020 год, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района **ставит под сомнение достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения, при этом считает возможным предложить:**

- рассмотреть представленный годовой отчет сельского поселения Кедровый, с учетом устранения нарушений и замечаний, содержащихся в настоящем заключении;

- разработать и утвердить нормативный правовой акт представительного органа, регламентирующий порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;

- рекомендовать администрации сельского поселения Кедровый повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повысить эффективность администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, соблюдение требований приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- привести в соответствии с требованиями Постановления от 23.08.2019 № 278-п Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кедровый, Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Кедровый Ханты-Мансийского района;

- исключить из Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кедровый коррупциогенные факторы и факты, противоречащие друг другу;

- предусмотреть в решении о бюджете сельского поселения Кедровый на текущий финансовый год и плановый период основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в соответствии со статьей 217 БК РФ;

- повысить информативность содержания формы 0503160 «Пояснительная записка».